

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației actuale

În data de 28 septembrie 2016, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 758, a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative.

În aplicarea dispozițiilor actului normativ antementionat, au fost sesizate o serie de disfuncționalități în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative. În acest sens, prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele modificări ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016.

Referitor la dificultățile în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016, precizăm că prin neefectuarea modificărilor solicitate conform prezentului proiect de act normativ,

C.N.A.I.R. S.A. cadrul legislativ este ambiguu, cu privire la următoarele aspecte:

1. semnarea unor contracte după intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență nr. 55/2016, pentru care au fost demarate proceduri de achiziție publică de atribuire a contractelor de construire, proiectare și execuție, reabilitare și modernizare de autostradă/drum național/drum expres/variante ocolitoare, precum și de servicii aferente acestora, care s-au aflat în diverse faze de licitație (exemplu: Construcția Variantei de Ocolire Stei, contract pentru care a fost finalizată procedura de achiziție și fost comunicat rezultatul procedurii), însă din motive obiective (ex. lipsa sursei de finanțare) nu a putut fi demarată procedura de semnare înainte de intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență nr. 55/2016;

2. publicarea în SEAP după intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență nr. 55/2016 a unor documentații de atribuire pentru contracte de construcție de autostrăzi, reabilitare drumuri naționale ce au fost transmise spre validare la ANAP,

(exemplu:

a) Finalizarea lucrărilor la NODUL GILĂU și conexiunea dintre secțiunea 2B cu subsecțiunea 3A1, AUTOSTRADA BRAȘOV-TÂRGU MUREȘ-CLUJ-ORADEA,

b) Realizarea AUTOSTRĂZII BRAȘOV-TÂRGU MUREȘ-CLUJ-ORADEA, LOTUL 1: TÂRGU MUREȘ-UNGHENI ȘI DRUM DE LEGĂTURA - Relicitare,

3. demararea procedurii de semnare a unor contracte care se aflau în faza de pregătire, deoarece fusese emisă comunicarea rezultatului procedurii, iar contractul nu a fost semnat din lipsa sursei de finanțare, însă la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență nr. 55/2016, au fost făcute toate demersurile necesare și au putut fi semnate pentru că a fost identificată finanțarea.

4. parcurgerea etapelor procedurilor de atribuire stabilite în legislația în materia achizițiilor publice (ex. deschidere oferte, evaluare oferte, gestionare contestații, comunicare rezultat etc), în cazul documentațiilor de achiziție pentru contracte de construire, proiectare și execuție, reabilitare și modernizare de autostradă/drum național/drum expres/variante ocolitoare și a celor de servicii aferente care au fost deja publicate în SEAP, înainte de publicarea în Monitorul Oficial a Ordonanței de urgență nr. 55/2016.

5. demararea (având în vedere urgența lansării de proiecte pentru asigurarea absorbției în perioada de programare 2014-2021) procedurilor de atribuire prin inițierea în SEAP a anunțurilor de participare pentru contracte de construire, proiectare și execuție,

reabilitare si modernizare de autostradă/drum național/drum expres/variante ocolitoare și a celor de servicii aferente după data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență nr. 55/2016.

6. continuarea (având în vedere urgența lansării de proiecte pentru asigurarea absorbției în perioada de programare 2014-2021 si nefuncționarea CNIR) procedurilor de semnare a contractelor de achiziție de construire, proiectare și execuție, reabilitare si modernizare de autostradă/drum național/drum expres/variante ocolitoare si a celor de servicii aferente care au fost atribuite, înainte de publicarea Ordonanței de urgență nr. 55/2016 în Monitorul Oficial nr. 758 din data de 28 septembrie 2016

7. demararea procedurilor de atribuire prin inițierea în SEAP a anunțurilor de participare pentru contracte de

a. Prestari servicii de evaluare a imobilelor afectate de exproprierea suprafețelor de teren necesare executării lucrării de utilitate publică de interes național și

b. Prestări servicii pentru întocmirea documentației cadastrale în vederea finalizării procedurilor de expropriere/transfer a imobilelor necesare executării lucrărilor de construcție în condițiile în care au fost semnate contractele de lucrări, pentru care nu poate fi transmisă posesia șantierului către Antreprenori, deoarece nu a fost expropriat coridorul de expropriere.

8. achiziții directe din catalogul SEAP pentru contracte de achiziție de construire, proiectare și execuție, reabilitare si modernizare de autostradă/drum național/drum expres/variante ocolitoare și a celor de servicii aferente (ex. servicii de evaluare a imobilelor afectate de exproprierea suprafețelor de teren necesare executării lucrării de utilitate publică de interes național; servicii pentru întocmirea documentației cadastrale în vederea finalizării procedurilor de expropriere/transfer a imobilelor necesare executării lucrărilor de construcție; servicii de supervizare) în condițiile în care au fost semnate contractele de lucrări, pentru care este necesară fie terminarea construcției, în regie proprie, fie erau necesare servicii de supervizare a construcției sau alte servicii în vederea finalizării lucrărilor, fie nu putea fi transmisă posesia șantierului către Antreprenori, deoarece nu a fost expropriat coridorul de expropriere.

9. Disfuncționalitățile generate de imposibilitatea/dificultatea de modifica unele contracte ulterior semnării acestora deoarece:

- exista riscul de a se aplica corecții financiare Autorității Contractante de către Autoritățile de Management,

- uneori există litigii comerciale între Antreprenor și subantreprenori/furnizori pe care Autoritatea Contractantă nu le

cunoaște, nu le poate urmări, nu poate interveni în cursul lor.

- unii dintre Antreprenori refuză a furniza date și a încheia acte adiționale, în contextul în care sancțiunea prevăzută de lege privind plata unor penalități este deseori inaplicabilă în lipsa unor informații care nu se află sub controlul Autorității Contractante.

Totodată, este necesar a se realiza și recodificarea codurilor CAEN, conform Recodificării CAEN REV 2.

10. De asemenea, prin prezentul proiect de ordonanță se propune eliminarea dispozițiilor referitoare la Consiliul de transparență al C.N.I.R. -S.A., pentru următoarele motive:

- Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementare legală generală aplicabilă atât pentru C.N.A.I.R. - S.A. cât și pentru C.N.I.R. - S.A., nu cuprinde dispoziții care să statueze existența unui asemenea for în cadrul unei societăți comerciale, drept pentru care considerăm dificil a se stabili atribuțiile și competențele unui astfel de organism. Având în vedere considerentele mai sus prezentate, dar și în scopul de a se evita crearea unei birocratii excesive, s-a propus măsura eliminării prevederilor referitoare la Consiliul de transparență al C.N.I.R. - S.A.

11. Referitor la propunerea de modificare a art. 46 din Ordonanța de urgență a Guvernului, facem mențiunea că:

Soluția finanțării C.N.I.R. din veniturile C.N.A.I.R. a fost reglementată prin Ordonanței de urgență nr. 55/2016. Prin actuala formă a art. 46 se înlocuiește sintagma „în primul an de funcționare” cu sintagma „începând cu data de 1 septembrie 2017, până la data de 1 octombrie 2018” și se menține corelația dintre sumele virate lunar și numărul de angajați al C.N.I.R.

- Având în vedere că prin art. 32 alin. (2) s-a schimbat principiul pe baza căruia se efectuează transferul sumelor de către C.N.A.I.R. către C.N.I.R., raportarea efectuându-se la veniturile din conturile de clasa 7 din bilanța de verificare și nu la încasări, alin. (2) al art. 46 trebuie eliminat, în caz contrar o parte din sumele virate s-ar dubla.

12. Referitor la propunerea abrogării alin. (4) - (6) ale art. 76, precum și a tezei a doua a alin. (4) al art. 78 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2016, facem mențiunea că măsurile au fost propuse ținând cont de următoarele considerente:

a) desemnarea directorului general al C.N.A.I.R. - S.A. se face în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, iar remunerația acestuia va trebui supusă dispozițiilor ordonanței antementionate;

b) având în vedere faptul că până la acest moment, C.N.I.R. - S.A. nu are salariați cu contract individual de muncă încheiat, apreciem faptul că nu se poate vorbi de prejudicierea vreunui drept de natură salarială. Cu toate acestea, la momentul la care C.N.I.R. - S.A. va face angajări, apreciem că drepturile salariale se pot stabili în conformitate cu prevederile legale în vigoare, ale unui posibil Contract Colectiv de muncă încheiat la nivel de Companie, cu încadrarea în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat.

13. Prin proiectul de ordonanță a Guvernului, față de reglementarea actuală și fără a veni în contradicție cu dispozițiile acesteia, ca măsură tranzitorie până la funcționarea propriu-zisă a C.N.I.R., se urmărește asigurarea încheierii de către C.N.A.I.R. - S.A. a contractelor de proiectare și execuție.

Delimitarea atribuțiilor și competențelor C.N.I.R. și C.N.A.I.R., prin măsurile prevăzute în proiectul de ordonanță, respectiv propunerile de modificare a articolelor 3 lit. a), 71, 77 și respectiv 82 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2016, se impun și pentru următoarele considerente:

- prin eliminarea din obiectul de activitate a proiectării, construirii, reabilitării, modernizării autostrăzilor/drumurilor naționale/expres/variantelor ocolitoare, C.N.A.I.R. - S.A. se vede pusă în imposibilitatea de a finaliza procedurile de achiziție publică inițiate înainte de apariția Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016 prin semnarea contractelor, deși pentru acestea au fost desemnați ofertanții câștigători, întrucât activitatea de semnare a contractelor pentru obiective de investiții revine în fapt celeilalte companii care a rezultat din reorganizarea C.N.A.D.N.R. - S.A. și anume C.N.I.R. - S.A.

- măsura tranzitorie, astfel cum a fost prevăzută prin modificarea dispozițiilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2016, este susținută și de faptul că în prezent C.N.I.R. - S.A. nu este funcțională întrucât nu dispune de personal necesar în vederea implementării/semnării contractelor și, în consecință nu a fost inițiat transferul proiectelor de infrastructura de transport rutier de la C.N.A.I.R. - S.A. către C.N.I.R. în vederea implementării, conform prevederilor articolului 66 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2016.

Modificarea legislativă privește doar o măsură tranzitorie de modificare a atribuțiilor și competențelor acordate C.N.A.I.R. - S.A., până la momentul în care C.N.I.R. - S.A. va deveni funcțională, astfel încât procedurile de achiziție publică lansate de C.N.A.I.R. - S.A. să poată fi finalizate de către C.N.A.I.R. - S.A..

1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	<p>Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea următoarelor articole din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2016, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea lit. a) de la art. 3, - precum și modificarea art. 45, art. 46, art. 71, art 77, a alin. (4) al art. 78 și art. 82. - abrogarea art. 26 - 30, art. 76 alin. (4) - (6); <p>Aceste măsuri sunt necesare în vederea continuării implementării corespunzătoare a proiectelor de infrastructură de transport de interes național rutier prevăzute în Master Planul General de Transport al României, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 666/2016, până la devenirea operațională a C.N.I.R și până la preluarea efectivă a acestora către C.N.I.R.</p> <p>Modificarea art.82 se impune având în vedere că trimiterea la art.81 era greșită, corectându-se cu trimiterea la art.77.</p>
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

	domeniu.					
4. Impactul asupra mediului	Nu exista impact negativ asupra mediului.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri al Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
---	--

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.666/2017. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.3943/08.08.2017. Consiliul Concurenței a comunicat adresa nr.11143/17.08.2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării	Menționăm că au fost întreprinse/efectuate demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

proiectului de act normativ.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu produce impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea 8. Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

MIHAI TUDOSE

